МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

# ПЛАНИРОВАНИЕ ПОЖАРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ НА ОБЪЕКТЕ

Методические указания по изучению дисциплины

специальность 20.05.01 Пожарная безопасность
(уровень специалитета)

Екатеринбург
2022

Планирование пожарно-профилактической работы на объекте [Текст]: методические указания по изучению дисциплины. специальность 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета) / сост. А. А. Кректунов. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 14 с.

Составитель:
Кректунов А.А., доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент.

Методические указания разработаны в соответствии с требованиями рабочей программы дисциплины «Планирование пожарно-профилактической работы на объекте» по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета) и предназначены для использования в образовательном процессе.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2022 г., протокол № 1.

© Уральский институт ГПС МЧС России», 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Тема № 1. Системный подход к надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России 5

Тема № 2. Организация деятельности органов государственного пожарного надзора по профилактике пожаров 6

Тема № 3. Организация лицензирования и лицензионный контроль в сфере компетенций МЧС России 9

## Введение

Для выполнения задач, стоящих перед надзорными органами МЧС России, необходима качественная профессиональная подготовка и переподготовка кадров, а также соответствующее материально-техническое обеспечение с использованием новых информационных технологий. Качество современного специалиста определяется умением использовать приобретенные умения и знания для принятия технически грамотных решений, подтвержденных нормативными документами.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) уделяет проблеме подготовки кадров особое внимание.

Одной из дисциплин, обеспечивающих соответствующую профессиональную подготовку по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета) является дисциплина «Планирование пожарно-профилактической работы на объекте».

Целью освоения учебной дисциплины является ориентирование обучающихся на современные формы и методы осуществления надзорной деятельности в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Для достижения данной цели предусматривается решение основной задачи – приобретение обучаемыми теоретических знаний и формирование практических навыков, необходимых для реализации полномочий должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России при исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## Тема 1. Системный подход к надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России

*Целью изучения темы является формирование представления системе организации надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России*

***Изучаемые вопросы:***

1. Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности.
2. Правовая основа системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
3. Принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
4. Программы в сфере профилактики правонарушений, разрабатываемые органами МЧС России, их содержание.
5. Основные понятия в сфере профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
6. Система обеспечения пожарной безопасности.
7. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности.
8. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.

**При освоении темы № 1 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:**

### Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

### Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

5. Распоряжение Правительства РФ от 27 апреля 2018 № 788-р «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Назвать основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности.
2. Указать правовую основу системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
3. Перечислить принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
4. Описать порядок разработки и содержание программы в сфере профилактики правонарушений, разрабатываемые органами МЧС России.
5. Дать определение «Система обеспечения пожарной безопасности».
6. Перечислить элементы системы обеспечения пожарной безопасности.
7. Перечислить функции системы обеспечения пожарной безопасности.

## Тема 2. Организация деятельности органов государственного пожарного надзора по профилактике пожаров

*Целью изучения темы является рассмотрение организационно-правовых основ деятельности органов государственного пожарного надзора.*

***Изучаемые вопросы:***

1. Становление и развитие органов государственного пожарного надзора ФПС МЧС России. Понятие федерального государственного пожарного надзора.
2. Предмет федерального государственного пожарного надзора.
3. Организационная структура органов государственного пожарного надзора ФПС МЧС России.

4. Компетенции органов федерального государственного пожарного надзора.

5. Государственные инспекторы по пожарному надзору, наделенные правом осуществлять деятельность от имени органов государственного пожарного надзора, их права.

6. Информирование: порядок осуществления и его основные направления.

7. Объявление предостережения: информация, указываемая в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, типовая форма. Порядок составление и направление предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Возражение на предостережение, срок его рассмотрения.

8. Консультирование: порядок осуществления и основные вопросы.

9. Профилактический визит: срок проведения, форма проведения. Оформление итогов профилактического визита.

10. Обобщение правоприменительной практики: цели и задачи.

11. Основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.

12. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

**При освоении темы № 2 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной учебной литературы:**

**Основная литература**

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

**Дополнительная литература**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

4. Приказ МЧС России от 14 мая 2021 г. № 315 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в территориальных органах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях и организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

5. Приказ Минэкономразвития России от 29 декабря 2018 № 753 «Об утверждении порядка ведения перечня государственных услуг и государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора)».

6. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

8. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

9. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Дать понятия государственный контроль (надзор), федеральный государственный контроль (надзор), мероприятие по контролю.

2. Назвать основные принципы противодействия коррупции, организационные основы противодействия коррупции, меры по профилактике коррупции.

3. Перечислить органы, уполномоченные осуществлять федеральный государственный пожарный надзор.

4. Разъяснить организационную структуру органов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный пожарный надзор.

5. Назвать компетенции органов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный пожарный надзор.

6. Назвать государственных инспекторов по пожарному надзору, наделенных правом осуществлять федеральный государственный пожарный надзор.

7. Дать понятие информированию, описать порядок его осуществления и основные направления.

8. Описать порядок объявления предостережения, информацию, указываемую в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, указать где представлена его типовая форма.

9. Указать порядок составления и направления предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Описать порядок подачи возражения на предостережение, срок его рассмотрения.

10. Описать порядок осуществления консультирования и основные вопросы, рассматриваемые в рамках консультирования

11. Описать профилактический визит: срок проведения, форму проведения, оформление итогов профилактического визита.

12. Охарактеризовать порядок обобщения правоприменительной практики, ее цели и задачи.

13. Перечислить основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.

14. Описать организацию работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

## Тема 3. Организация лицензирования и лицензионный контроль в сфере компетенций МЧС России

*Целью изучения темы является рассмотрение порядка лицензирования и лицензионного контроля в сфере компетенций МЧС России.*

***Изучаемые вопросы:***

1. Общие понятия в сфере лицензирования видов деятельности.
2. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию.
3. Порядок предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».
4. Процедура исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.
5. Формы документов, используемых МЧС России при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.
6. Порядок исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
7. Минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
8. Процедура исполнения государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
9. Формы документов, используемых МЧС России при лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

**При освоении темы № 3 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:**

**Основная литература**

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

## Дополнительная литература

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ.

3. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».

4. Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

5. Приказ МЧС России от 7 июня 2016 г. № 312 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

6. Приказ МЧС России от 24.08.2015 № 473 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

7. Приказ МЧС РФ от 08.07.2020 №503. «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

9. Приказ МЧС России от 16.10.2013 № 665 «Об утверждении административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и

ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

10. Приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

11. Приказ МЧС РФ от 08.07.2020 №503. «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

12. Приказ МЧС России от 28.05.2012 г. № 291 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Дать общие понятия в сфере лицензирования видов деятельности.
2. Перечислить виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию.
3. Описать порядок предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».
4. Охарактеризовать процедуру исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.
5. Перечислить формы документов, используемых МЧС России при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.
6. Описать порядок исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении

деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

7. Назвать минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

8. Описать процедуру исполнения государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

9. Перечислить формы документов, используемых МЧС России при лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Алексей Александрович Кректунов

# ПЛАНИРОВАНИЕ ПОЖАРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ НА ОБЪЕКТЕ

Методические указания по изучению дисциплины

специальность 20.05.01 Пожарная безопасность
(уровень специалитета)